

# Udbud af sociale og sundhedsydelser – udbud light

Sune Troels Poulsen, advokat, partner, Andersen Partners

## Social- og sundhed – forpligtelser i forhold til borgerne

- Kommunerne sørger for borgerne
  - Personlig pleje og praktisk hjælp, drift af plejecentre, madservice, tøjvask mv.
  - Stiller arme- og benproteser, stomi-hjælpemidler, parykker mv. til rådighed.
  - En del borgere har nedsat funktionsevne, handicappede, hjerneskadede, udviklingshæmmede, dårligt stillede, marginaliserede mv.

## Social- og sundhed – forpligtelser i forhold til borgerne

- På det sociale område er det særlig vigtigt at identificere kontraktgenstanden for at vurdere, om der er udbudspligt.
- Kommunerne har mange forskellige tilgangsvinkler til at sørge for borgerne
  - Egen udførelse
  - Ekstern leverandør af ydelser
  - Finansiell støtte til borgernes køb af hjælpemidler, madservice mv. (frit valg)
  - Aftaler med beskyttede værksteder mv. om rehabilitering, opkvalificering mv.
- Der er kun udbudspligt i nogle af disse situationer

## Kommunens køb af varer eller tjenesteydelser

- Køb kan være
  - Til egen udførelse af tjenesterne eller ved valg af ekstern leverandør af tjenesterne
    - Fx bosted, plejehjem.
    - Fx til indsats over for bestemte borgere.
- Fire betingelser for udbudspligt:
  - En offentlig ordregiver
  - En gensidigt bebyrdende kontrakt
  - En økonomisk aktør
  - Kontraktens værdi overstiger tærskelværdien

## Direktiv 2004/18 – udbudspligt for sociale og sundhedsydelser

- Aktuelt
  - Omfattet af direktivets bilag II B
  - Lov nr. 1234/2012 ophævede annonceringspligten efter tilbudsloven
  - Har kontrakten klar grænseoverskridende interesse?
- Ikke udbudspligt, men eventuelt pligt til offentliggørelse samt til at overholde principperne om ligebehandling mv.
  - Pligt til at sikre markedsprisen ved indkøbet.

## Direktiv 2014/24 og forslag til ny udbudslov

- Fremtiden
  - Ny procedure “Udbud light” for indkøb af sociale og visse andre tjenesteydelser
    - Udbudsdirektivets bilag XIV og de heri anførte CPV koder
  - Offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse for kontrakter over ca. 5,5 mio. kr.
    - Frihed til at fastsætte den nærmere fremgangsmåde ved indkøbet
  - Kontrakter med en lavere værdi end ca. 5,5 mio. kr.
    - Spørgsmål om kontrakten har klar grænse overskridende interesse (formodning imod medmindre der er konkrete tegn på det modsatte)
  - Pligt til at sikre markedsprisen ved indkøbet

## Kommunernes indgåelse af rammeaftaler med henblik på borgernes valg i henhold til reglerne om frit valg

- Den sociale servicelov §§ 112 og 114 m.fl. giver borgene “frit valg”
  - Borgerne vælger leverandør og køber ydelsen.
  - Kommunen yder støtte til købet.
- Kommunerne kan organisere sig på forskellig måde
  - Kommunen kan indgå en leverandøraftale – her vil der være udbudspligt
  - En rammeaftale, der fungerer som beregningsgrundlag – her ikke udbudspligt
    - Udbuddet kan ses som en beregningsøvelse for at mindske støtten.

## Reserverede kontrakter til beskyttede værksteder mv.

- Borgere med reduceret arbejdsevne
  - Rehabilitering, opkvalificering, beskyttede arbejdspladser mv.
  - Udførelsen kan foregå i kommunalt regi, eller ved at inddrage andre aktører
  - En ekstern kontrakt kan fx omfatte etablering af et forløb for udsatte ledige, meningsfyldt beskæftigelse mv.
- Den eksterne leverandør – er denne en økonomisk aktør?
  - Hovedreglen er udbudspligt og ingen fortrinsret for bestemte virksomheder
  - Ikke relevant, om aktøren hovedsagelig udfører ikke-økonomiske aktiviteter
  - Ikke relevant, om aktøren er organiseret som et non-profit foretagende



## Reserverede kontrakter til beskyttede værksteder mv.

- Dobbelt hjemmelskrav for at favorisere visse virksomheder
  - Hjemmel i kommunalfuldmagt eller særlovgivning til at bruge offentlige midler
  - Hjemmel til at fravige ligebehandlingsprincippet for at nå et offentligt mål
- Hjemmel i UBD artikel 20 og 77, forslag til udbudslov §§ 54 og 189
  - Formål skal være social og faglig integration af handicappede/ dårligt stillede personer
  - Minimum 30 % af de beskæftigede skal være handicappede eller dårligt stillede personer
  - Registrerede beskyttede værksteder vil ofte opfylde betingelserne
- UBD's regler om opdeling kan gøre det lettere for SMV at opnå offentlige kontrakter

# Sune Troels Poulsen

advokat, partner

ANDERSEN | PARTNERS  
Advokatfirma

## Kolding

Jernbanegade 31  
DK — 6000 Kolding

## København

Havnegade 39  
DK — 1558 København K

## Hamburg

Alsterarkaden 13, 2. OG  
DE — 20354 Hamburg

## Sune Troels Poulsen

+45 4092 1383  
stp@andersen-partners.dk

[www.andersen-partners.dk](http://www.andersen-partners.dk)