

# L199 - fremsat d. 10. maj 2022 (ændring af udbudsloven)

Ændringer og hensynene bag

Jesper Halvorsen – 17. maj 2022

# Baggrunden for lovforslaget

Først lidt historik:

- 2016: første danske udbudslov
  - Pba. forslag fra Udbudslovsudvalget
- 2019:
  - Lov nr. 204 af d. 5/3 (ændringslov)
    - Pba. Ministeren
  - Lov nr. 1251 af d. 30/11 (ændringslov)
    - Pba. Europa-Kommissionen (åbningsskrivelse)

# Baggrunden for lovforslaget

Evalueringen af udbudsloven:

*”Vi kan konstatere, at der samlet set er tilfredshed med udbudsloven, som blev indført i 2016, men også at loven kan forbedres på nogle områder”*



# Baggrunden for lovforslaget

## Centrale temaer fra evalueringen af udbudsloven:

- Reduktion af transaktionsomkostninger
- SMV'ers deltagelse i udbud af offentlige kontrakter
- Muligheden for at foretage ændringer, både kontrakt og udbudsmateriale
- Adgangen til fleksible udbudsformer
- ESPD
- Udelukkelse og self-cleaning
- Mindre indkøb under tærskelværdierne
- Samfundsansvar (miljø- og sociale hensyn)



# Baggrunden for lovforslaget

- Lovforslag sendt i offentlig høring (3. februar 2022 til den 4. marts 2022)
  - 46 hørings svar, ca. 200 sider
  - En række konkrete ændringsforslag modtaget
- Efterfulgt af politiske drøftelser



# Indholdet af lovforslaget

## Væsentligste ændringer



# Revision af udbudsloven - væsentlige ændringer

**Styrke samfunds-  
kontrakten**

Styrke SMV'ers  
muligheder for at  
levere til den  
offentlige sektor

Sikre mere  
effektive regler  
og styrkede  
rammer

Styrke  
innovationen og  
grønne indkøb

- Obligatorisk at udelukke tilbudsgivere etableret i et skattely-land ( § 1, nr. 17)
- Obligatorisk at udelukke virksomheder, der har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om deres integritet ( § 1, nr. 20)
- Etablering af enhed for vurdering af pålidelighed ( § 1, nr. 22)
- Forlængelse af udelukkelsesperioderne ( § 1, nr. 23-24)
- Mulighed for at opsig kontrakter, hvis leverandøren omfattes af en udelukkelsesgrund i kontraktperioden ( § 1, nr. 33)



# Revision af udbudsloven - væsentlige ændringer

**Styrke samfunds-  
kontrakten**

Styrke SMV'ers  
muligheder for at  
levere til den  
offentlige sektor

Sikre mere  
effektive regler  
og styrkede  
rammer

Styrke  
innovationen og  
grønne indkøb

- Hjemmel til kontrolsamarbejde mellem myndigheder ( § 1, nr. 1)
- Øget brug af personer under oplæring, fx lærlinge ( § 1, nr. 30 & § 3, nr. 2)
- OBS: Bestemmelsen erstatter det nuværende regelindhold i tilbudslovens § 7, som i dag giver tilbudsgivere ret til at være fysisk tilstede ved åbning af tilbud og til at få oplyst konkurrenternes budpriser og evt. forbehold.





# Revision af udbudsloven - væsentlige ændringer

Styrke samfunds-  
kontrakten

**Styrke SMV'ers  
muligheder for at  
levere til den  
offentlige sektor**

Sikre mere  
effektive regler  
og styrkede  
rammer

Styrke  
innovationen og  
grønne indkøb

- Give mindre virksomheder bedre adgang til udbud ved at begrænse muligheden for at udvælge på baggrund af omsætning ( § 1, nr. 26)
- Lempe begrundelseskravet i udbud ved dynamiske indkøbssystemer ( § 1, nr. 28-29)
- Hjemmel til krav om brug af bestemt elektronisk løsning til udbud ( § 1, nr. 34)
- Straf for overtrædelse af opdel eller forklar reglen ( § 2, nr. 1)



# Revision af udbudsloven - væsentlige ændringer

Styrke samfunds-  
kontrakten

Styrke SMV'ers  
muligheder for at  
levere til den  
offentlige sektor

**Sikre mere  
effektive regler og  
styrkede rammer**

Styrke  
innovationen og  
grønne indkøb

- Begrænsning af aktindsigt i tilbud ( § 1, nr. 1)
- Præcisere hvornår de fleksible udbudsprocedurer kan anvendes ( § 1, nr. 8)
- Nemmere adgang til udbud med forhandling ved mislykket offentligt eller begrænset udbud ( § 1, nr. 9-10)
- Præcisering af reglerne for ændringer i udbudsmaterialet ( § 1, nr. 16)
- Præcisering af reglerne for ændring af kontrakter ( § 1, nr. 31)



# Revision af udbudsloven - væsentlige ændringer

Styrke samfunds-  
kontrakten

Styrke SMV'ers  
muligheder for at  
levere til den  
offentlige sektor

Sikre mere  
effektive regler og  
styrkede rammer

Styrke  
innovationen og  
grønne indkøb

- Fjerne forbuddet mod ændring af mindstekrav ved konkurrencepræget dialog ( § 1, nr. 12)
- Hjemmel til at kræve at offentlige ordregivere køber grønt eller forklarer ( § 1, nr. 35 og § 3, nr. 5) med strafbelagt overtrædelse ( § 2, nr. 1)



# Øvrigt indhold

- Kodificering af praksis for tildeling af delkontrakter ( § 1, nr. 2)
- Præcisering af reglerne for blandede kontrakter ( § 1, nr. 3-7)
- Mulighed for at reducere tilbud på baggrund af det indledende tilbud ved udbud med forhandling ( § 1, nr. 11)
- Rettelse af henvisningsfejl ( § 1, nr. 13-14)
- Certifikater fra kompetente myndigheder ( § 1, nr. 27)
- Hjemmel til opkrævning af gebyr for serviceattest ( § 1, nr. 27)



# Indholdet af lovforslaget

## Enkelte nedslag



# Self-cleaning

- I § 138, stk. 1, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

*»Til vurdering af en økonomisk aktørs dokumentation af pålidelighed skal ordregiveren indhente vejledende udtalelse hos Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.«*



# Self-cleaning

- Hvordan skal man forholde sig som ordregiver?
  - Konstatere udelukkelse med frist for self-cleaning
  - Indsende modtaget dokumentation til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
  - Afvente vejledende udtalelse
  - Træffe sin egen afgørelse



# Self-cleaning

- Hvor bindende er den vejledende udtalelse?
  - Og hvordan påvirker bestemmelsen det udøvede skøn?
- Hvad kan der klages over?
  - Opfyldelse af § 138, stk. 3





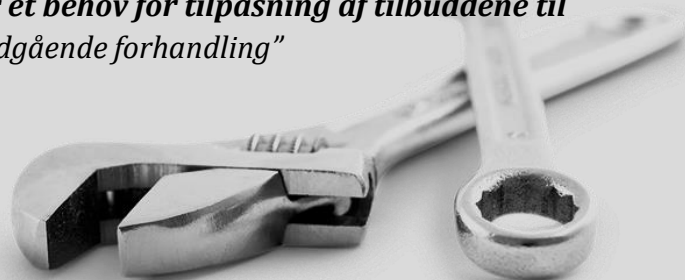
# Fleksible udbudsprocedurer

- Lovforslagets § 1, nr. 8:
  - I § 61, stk. 1, nr. 1, litra c), og § 67, stk. 1, nr. 1, litra c), indsættes efter »finansielle forhold eller risici i forbindelse hermed«:  
*», herunder et behov for tilpasning af tilbuddene til kontraktens særlige omstændigheder,«.*



# Fleksible udbudsprocedurer

- Den fulde bestemmelse vil således lyde:
  - ” § 61. En ordregiver kan anvende udbud med forhandling i følgende tilfælde:
  - 1) Ved bygge- og anlægsarbejder, varer eller tjenesteydelser,
  - der opfylder et eller flere af følgende kriterier:
    - ...
    - c) kontrakten kan på grund af særlige omstændigheder med hensyn til dens art, kompleksitet eller de retlige og finansielle forhold eller risici i forbindelse hermed, **herunder et behov for tilpasning af tilbuddene til kontraktens særlige omstændigheder**, ikke tildeles uden forudgående forhandling”



# Ændring af udbudsmaterialet

- I § 134, indsættes før stk. 1 som nyt stykke:
- »En ordregiver kan foretage ændringer af udbudsmateriale, når følgende krav er overholdt:
  - 1) Ændringerne offentliggøres på passende vis.
  - 2) Meddelelse om ændringen sker under overholdelse af tidsfristerne for supplerende oplysninger, jf. stk. 2 og 3.
  - 3) Ændringerne udgør ikke ændringer af grundlæggende elementer, jf. § 24, nr. 37.«



# Krav om oplæring

- I § 176, indsættes som stk. 2:

*»Stk. 2. Ordregivere skal, under overholdelse af betingelserne i stk. 1, indføre krav i kontrakten om anvendelse af personer under oplæring ved gennemførelsen af de offentlige kontrakter, der er omfattet af bekendtgørelsen udstedt i medfør af stk. 4.«*

- I § 176, indsættes som stk. 3:

*»Stk. 3. Pligten i stk. 2 finder ikke anvendelse, når anvendelsen af personer under oplæring*

- *1) vil medføre en sikkerhedsrisiko,*
- *2) ikke egner sig til gennemførelse af den konkrete kontrakt eller*
- *3) strider imod anden lovgivning. «*



# Krav om oplæring

- I § 176, indsættes som stk. 4:

»Stk. 4. Erhvervsministeren fastsætter ved bekendtgørelse, hvilke kontrakter, der er omfattet af stk. 2«





**KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN**

# Tak for i dag

Jesper Halvorsen  
jh@kfst.dk



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN