

Paneldebat

Håndhævelse på
udbudsområdet

10. september 2026

Agenda

- 16.00 Velkomst og introduktion: Håndhævelsesreglerne og det igangværende eftersyn
 - 16.20 Paneldebat 1. del: Klagesystemet, frister
 - 17.00 Pause
 - 17.15 Paneldebat 2. del : Sanktioner, klagenævnets organisering, og sektorlovgivning
 - 18.00 Afrunding: Status på ændringer i udbudsreglerne på EU-plan
-

Evaluering af håndhævelsen på udbudsområdet



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Hvorfor laver vi en evaluering?

- Fit for purpose
 - *EU-forpligtelse til understøttelse af en effektiv og præventiv håndhævelse af udbudsreglerne*
 - *Evalueringen af udbudsloven i 2020-2021*
- Administrative lettelser for kommuner og regioner
 - *Lovforslag om opgavebortfald i 2024 - serviceeftersyn af Klagenævnet for Udbud*
 - *Økonomiaftalen 2025*



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Hvad undersøger vi?

- Klagesystemets effektivitet og præventive virkning
- Adgang til klagesystemet – proces, barrierer og gennemsigtighed
- Klagenævnets organisering og faglige sammensætning
- Håndhævelse af EU sektorregulering
- Rammerne for klager



Håndhævelses- reglerne



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Relevant lovgivning

Lov om Klagenævnet for Udbud

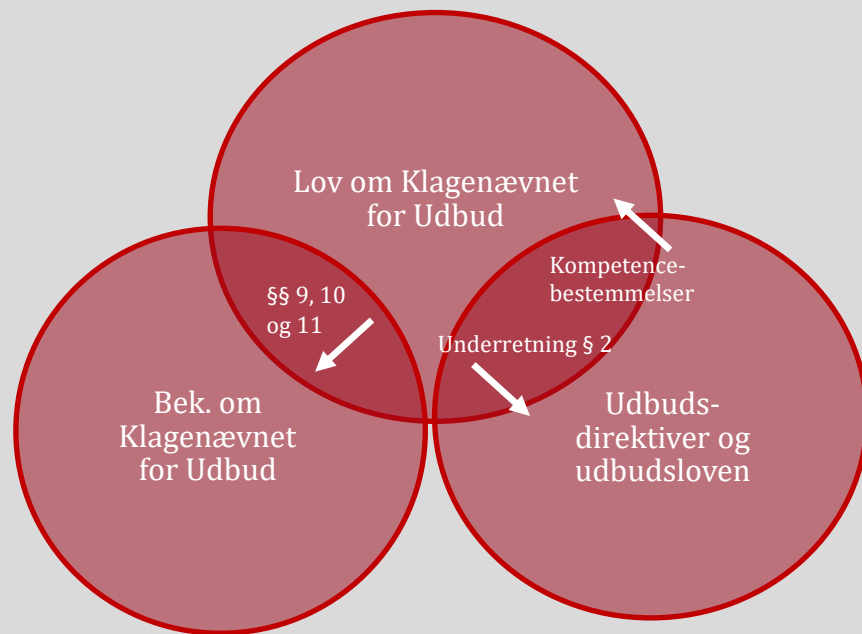
- Implementerer kontroldirektiverne og skal sikre effektiv håndhævelse på udbudsområdet

Udbudsdirektiverne og udbudsloven

- Fastlægger procedurerne for offentlige indkøb

Bekendtgørelse om Klagenævnet for Udbud

- Omhandler organisering af Klagenævnet, sagsforberedelse og klagebehandling



Lov om Klagenævnet for Udbud



Inkonsekvent
implementering



Anvendelsesområdet bør
klart fremgå af loven

Lovens anvendelsesområde

§ 1. Loven gælder for ordregivere ved indgåelsen af kontrakter inden for forsyningsvirksomhed.

Stk. 2. Loven finder endvidere anvendelse ved håndhævelsen af

- 1) udbudsloven og regler udstedt i medfør af denne lov, jf. dog stk. 4,
- 2) EU-retten vedrørende indgåelse af offentlige kontrakter og kontrakter inden for forsyningsvirksomhed (EU-udbudsreglerne),
- 3) EU's økonomiske sanktioner over for tredjelande, som er udstedt i medfør af Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som vedrører indgåelse af offentlige kontrakter, og
- 4) lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren.

Stk. 3. Loven finder endvidere anvendelse, når der i lov eller i henhold til lov er fastsat bestemmelser om klageadgang i Klagenævnet for Udbud.

Stk. 4. Loven gælder ikke for klager over overtrædelse af udbudslovens § 1 og § 193.



Klagefrister



Forskellige fristlængder

Fristerne løber fra forskellige tidspunkter

Der mangler klagefrister



Ensarte fristernes længde

Ensarte tidspunkter fx fra offentliggørelse af bekendtgørelse om indgåede kontrakter

Klagefrist for beslutninger om fx annulation af en udbudsprocedure, ændring af kontrakter, tildeling af kontrakter iht. Traktaten eller de traktatfæstede principper



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Øvrig forenkling

- Bestemmelser der med fordel kan forenkles
- Overflødige bestemmelser
- Lovbemærkninger
- Bestemmelser der skal suppleres eller justeres



Paneldebat



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Præsentation af panel

Annelouise Dalgaard Pedersen, HortenDahl

Martin Stæhr, SSI advokater

Mikala Berg Dueholm, DLA Piper

Niels Karl Rytter, Poul Schmith

Anders Birkelund Nielsen, Bech-Bruun

*Hvad er jeres generelle
indtryk af, hvordan
klagesystemet fungerer?*



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Klagesystemet

Udviklingen, adgangen til klagesystemet
og rammerne for at klage



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Interessenter på tilbudsgiversiden

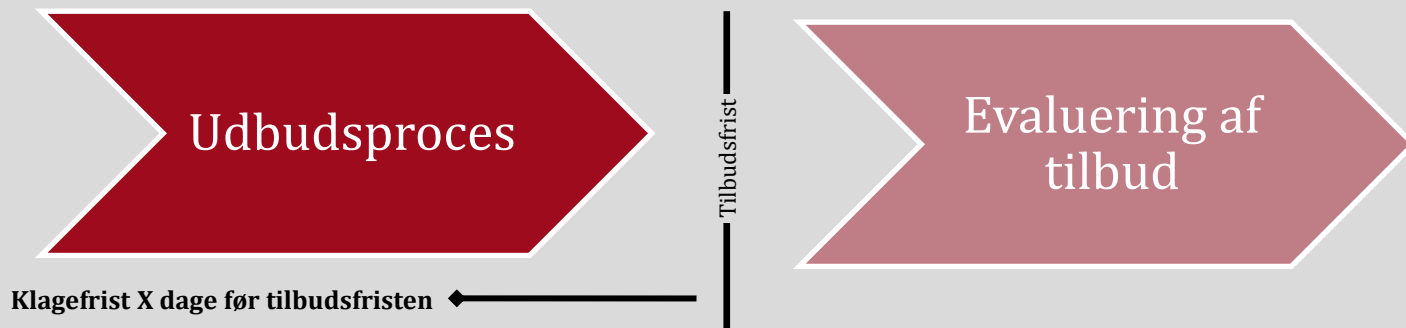
"Klagesagerne bliver mere og mere komplekse på grund af advokaterne - resulterer i advokatudbud"

"Afholder sig fra at klage, da man ikke vil gøre sig upopulær blandt ordregivere"

"Det er for dyrt at klage, da det kræver advokatbistand. Selvmødere har sjældent en chance"

"Oplever udfordringer ved ordregivers evalueringer – det er for svært at få medhold i klager over ordregivers skøn"

Flerfaset klageproces



Klager over fx:

- Valg af procedure fx anvendelse af udbud med forhandling
- Indholdet af udbudsbekendtgørelsen fx minimumskrav til egnethed
- Ulovlige mindstekrav

Efter fristen afskæres man fra at klage over de forhold

Klagefrister

Standstill-perioden, perioden for opsættende virkning og klagefristerne i § 7



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Mange forskellige klagefrister

20 kalenderdage

Klage over manglende prækvalifikation

30 kalenderdage

Kontrakt indgået på baggrund af rammeaftale efter genåbning af konkurrencen eller dynamisk indkøbssystem

45 kalenderdage

Øvrige klager efter offentliggørelse af bekendtgørelse om kontraktindgåelse.

6 måneder

For indgåelse af rammeaftaler

30 kalenderdage

Direkte tildelte kontrakter efter offentliggørelse af bekendtgørelse om kontraktindgåelse (hvor § 4-proceduren (profylaksebekendtgørelse) er fulgt)



Sanktioner

Sanktionsmulighederne og deres
præventive effekt



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN



Sanktioner

-  Suspendere ordregiverens udbudsprocedure eller beslutninger
-  Annullere ordregiverens ulovlige beslutninger eller en udbudsforretning
-  Påbyde ordregiveren at lovliggøre udbudsproceduren eller beslutninger
-  Erklære en kontrakt for uden virkning
-  Pålægge ordregiveren en økonomisk sanktion
-  Indgive politianmeldelse med henblik på bødestraf
-  Pålægge ordregiveren af betale erstatning

Klagenævnets organisering

Den faglige sammensætning og
brugen af sagkyndige



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Brugen af sagkyndige

§ 9. Klagenævnet for Udbud består af en formand og et antal næstformænd (formandskabet) samt et antal sagkyndige medlemmer.

Stk. 2. Formandskabet og Klagenævnet for Udbuds sagkyndige medlemmer udpeges af erhvervs- og vækstministeren for en periode på op til 4 år. Formandskabet består af byrets- og landsdommere. **Klagenævnet for Udbuds sagkyndige medlemmer udpeges blandt personer, der har kendskab til bl.a. bygge- og anlægsvirksomhed, offentlig indkøbsvirksomhed, transportvirksomhed, forsyningsvirksomhed eller har juridisk sagkundskab.**



EU- sektorlovgivning

Udfordringer ved behandling i
klagenævnet?



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

EU-sektorlovgivning

- Udbudsbestemmelser bredes ud i sektorregler (i 50 gældende regelsæt og i 25+ kommende)
- Traktatbestemmelsen for indre marked (TEUF 114) indgår kun som hjemmel for 37 % af gældende udbudsbestemmelser i sektorregler

Traktathjemmel for sektorregler
(gældende og under forhandling)



Til slut....

Hvad er jeres bud på de tre vigtigste emner eller bestemmelser vi skal kigge nærmere på i klagenævnsløven?

Tanker, forslag eller ændringsbehov er velkomne

SKRIV til **OK@KFST.dk**



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

EU's nye udbudsforordning

Kommissionens forslag



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Overblik

Om forslaget

- Offentliggjort d. 9. september 2026
- Fra tre direktiver til én forordning.
- Mini-omnibus: ændring af 15 eksisterende øvrige sektorretsakter med udbudsbestemmelser



Brussels, 9.9.2026
COM(2026) 590 final
2026/0268 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on public contracts and concessions, repealing Directives 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU, and amending Regulations (EC) No 1370/2007, (EU) 2023/1542, (EU) 2024/1157, (EU) 2024/1352, (EU) 2024/1735, (EU) 2024/1791, (EU) 2024/2047, (EU) 2024/3110 and (EU) 2025/40, and Directives 2008/98/EC, (EU) 2019/882, (EU) 2022/2381, (EU) 2023/1791 and (EU) 2024/1760 (Public Procurement Act)

{SEC(2026) 590 final} - {SWD(2026) 590 final} - {SWD(2026) 591 final} -
{SWD(2026) 592 final}

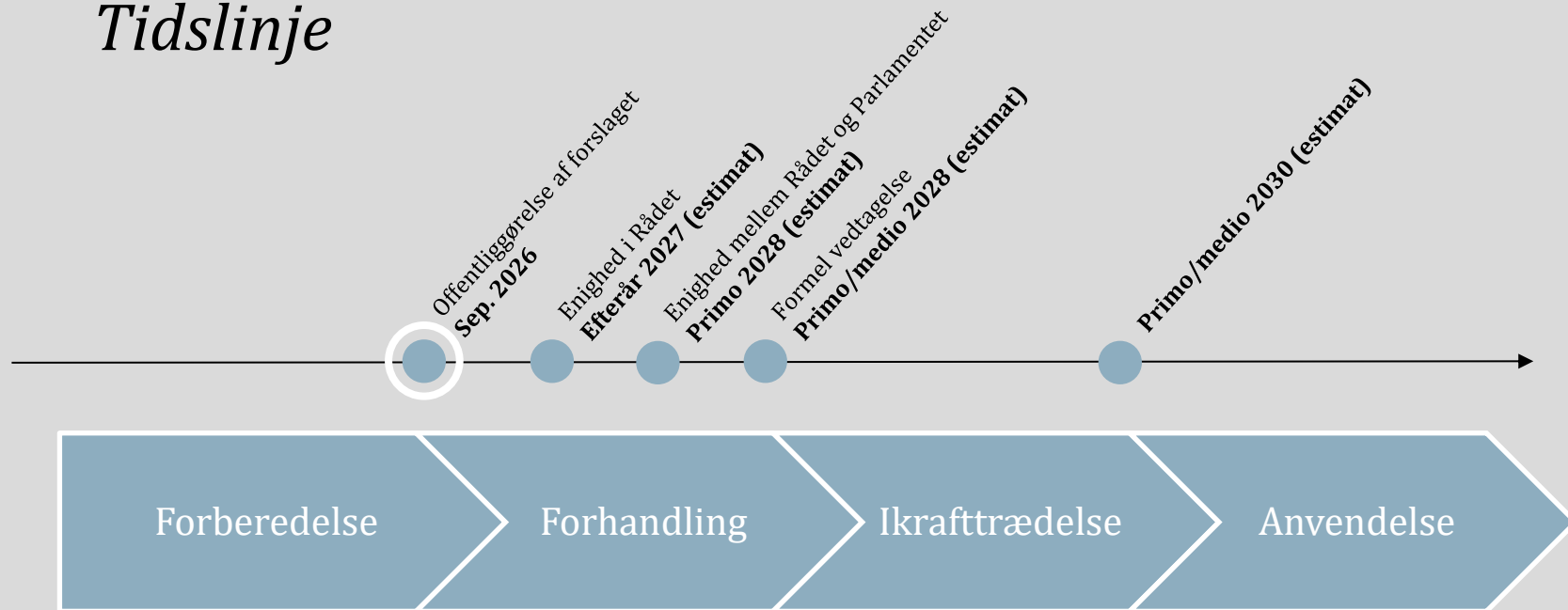
(Text with EEA relevance)

EN

EN

Overblik

Tidslinje



Overblik

Forslagets centrale elementer

- overgang til forordning fremfor direktiv
- stærkere fokus på strategisk indkøb (grønt, socialt, innovativt) og sikkerhedshensyn
- indførelse af mulighed for "European Preference"
- nye procedureregler, bl.a.
 - bredere forhandlingsadgang
 - fokus på kvalitet, "Laveste pris" som undtagelse
 - rammeaftaler på hhv. 3 og 5 år
- yderligere digitalisering af udbudsprocessen



Brussels, 9.9.2026
COM(2026) 590 final
2026/0268 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on public contracts and concessions, repealing Directives 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU, and amending Regulations (EC) No 1370/2007, (EU) 2023/1542, (EU) 2024/1157, (EU) 2024/1352, (EU) 2024/1735, (EU) 2024/1791, (EU) 2024/2047, (EU) 2024/3110 and (EU) 2025/40, and Directives 2008/98/EC, (EU) 2019/882, (EU) 2022/2381, (EU) 2023/1791 and (EU) 2024/1760 (Public Procurement Act)

{SEC(2026) 590 final} - {SWD(2026) 590 final} - {SWD(2026) 591 final} -
{SWD(2026) 592 final}

(Text with EEA relevance)

EN

EN

Tak for i dag



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN